



清华大学港澳研究中心 主办

港澳咨议

内部资料

总第3期

2019年第1期

编者按：4月3日，深圳市委粤港澳大湾区建设领导小组办公室走访清华大学港澳研究中心。清华大学深圳研究生院党委书记、副院长武晓峰主持座谈会，副院长马岚简要介绍深圳研究生院的科研进展，港澳研究中心副主任曹二宝教授做主要发言，提出了三点建议。来访的深圳市委推进大湾区建设领导小组办公室赵志英副主任总结时说，本次座谈对解决深圳市各级干部在大湾区战略下深圳应怎么办的焦虑与困惑，很有帮助，所提意见建议会带回去认真研究。下面是曹二宝教授的发言摘录。

明确目标，凝心聚力，推进粤港澳大湾区建设

曹二宝

一、建议进行干部培训：明确粤港澳大湾区建设是“一国两制”与“一带一路”两大战略交集的战略定位

中央确定了粤港澳大湾区在“1233”（一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币）条件下进行建设，也就是《粤港澳大湾区建设规划纲要》（下称《规划纲要》）所指出的，大湾区建设是推进‘一国两制’事业的新实践。不仅举世无双，也是史无前例。

学习掌握“一国两制”方针和基本法，一直是对做港澳工作同志的基本要求，现在也应成为广东包括深圳和国家部委参加大湾区建设的各级干部的必修课。“一带一路”是唯一写入党章和统领中国大开放、大开发的国家战略。《规划纲要》指出，大湾区建设“是‘一带一路’建设的重要支撑”，将“融汇对接‘一带’与‘一路’”。中央还指出：“支持香港参与和助力‘一带一路’建设，是贯彻中共十九大做出的两项战略部署（即‘一带一路’和‘一国两制’）的结合点。”

我在港工作30年，对“一国两制”理论和实践有些体会；近年来牵头国务院参事室香港参与“一带一路”和香港助力“一带一路”两个课题调研，与清华港澳中心兼职研究员宛君老师一起上报过一些建议。2017年11月，我应邀在李希书记主持的广东省参事决策咨询会发言，提的建议就是：粤港澳大湾区定位于“一国两制”和“一带一路”两大战略的交集。清华大学港澳中心与诸多研究“一国两制”与“一带一路”方面的专家学者建立了密切的合作关系。这些都可与深圳的同志分享，助力干部培训。

二、建议系统认识香港独特优势，尽快找到深港“拼船出海”的结合点

在粤港澳大湾区内，港澳的体量和面积远较广东省为小，却是“三分天下有其二”，因为与国家主体制度

不同的另一制，全国只在港澳实行。深圳又是全国唯一与香港全面接壤的城市（与香港的陆上边境已有7个口岸）。这是建成影响世界经济版图的第四大湾区，广东特别是深圳，有长三角或杭州湾和渤海湾都没有的独特优势之所在。

香港自2001年12月起，即国家加入WTO以来，已不再是内地招商引资主渠道，在国家经济发展中地位急剧滑落。但在国际上创造和保持许多领先地位，是全国唯一与“一带一路”沿线国家实现“五通”无缝对接的全球最自由经济体，显示了“一国两制”强大生命力，也是内地包括深圳亟需与香港“拼船出海”，走向“一带一路”的最好平台。

中央指出，港澳在新时代国家改革开放进程中，地位特殊、优势独特、作用不可替代。又指出：“国家发展始终需要香港，必将不断成就香港。”深圳市委主要领导提出，深圳要“学习港澳、依托港澳、服务港澳”。我的理解是，这就将了解和掌握港澳有深圳“难比难替”或“不可替代”的独特优势这个任务，提上了全市各级政府和部门的工作日程。

去年10月以来，清华大学港澳研究中心举办“香港独特优势”系列讲座，影响大、收效好，希望能得到市委大湾区办的指导与支持。同时，中心愿意承接市委大湾区办委托的课题调研。

三、建议大湾区建设的实践，紧紧围绕“坚守‘一国’之本，善用‘两制’之利”展开

坚守“一国”之本，就是要落实中央“两权结合”（中央对港澳全面管治权和港澳高度自治权的有机结合）确定的治理结构，明确港澳不再是外国统治的“客场”，而是与广东包括深圳一样，也是国家建设的“主场”。当务之急是调整将港澳视同或“参照”外国的政策措施，加快与港澳与广东包括深圳之间人财物流和信息流等“跨境”的便利和畅通。

善用“两制”之利，就是要落实中央“两个建设好”（既建设好社会主义制度的内地，也建设好资本主义制度的港澳）确定的制度安排，明确广东包括深圳与港澳分行“两制”，尊重而非混淆或模糊“两制”差异，当务之急是找出“国家所需，港澳所长”的结合点。

港珠澳大桥在分行“两制”的三个司法管辖区交界的“一国”水域上进行建设，当时尚未明确建桥须以“一国两制”为指导，但建桥实践却创造性地成功处理了涉及“一国两制”的许多问题。港珠澳大桥的建设者，是大湾区建设作为“一国两制”新实践的先行者，积累了宝贵经验。主要启示有以下三点：

一是设计目标由港方牵头，提出的技术标准“开阔国际视野”、“就高不就低”（桥建成后，中央领导评价它是我国从“桥梁大国”变为“桥梁强国”的重要

标志)；建桥工程由内地牵头，发挥了决策效率高和党组织先锋模范、劳动竞赛等作用，这就善用了“两制”之利。

二是同一水域上不同制度区域的工程对接，不因“现有法规体系找不到依据就不作为”，双方同意或默契做好了工程，再完善相关法规。彰显了“摸着石头过河”是“一国两制”新实践中要“大胆试、大胆闯，开出新路”的根本方法。

三是中央部委牵头协调和成立管理局实操工程的“三级”领导体制，比只是珠港澳三方平行研商和没有管理局实操的“两级”体制，协调更有效，运作更务实，指挥更到位。清华大学港澳研究中心拟聘大桥管理局主要领导为兼职研究员；中心希望与市委大湾区办合作，邀请大桥管理局主要领导来深圳，为全市党政干部做内部专题报告。



清华大学港澳研究中心

Center for Hong Kong and Macau Studies, Tsinghua University

清华大学港澳研究中心（以下简称中心）是清华大学校级智库，属综合交叉学科类创新型研究机构。中心依托清华大学相关学科专业的综合优势，利用境内外社会资源，吸纳相关领域专家学者的智慧，围绕国家需求和内地与港澳深度合作中具有全局性、综合性、战略性的问题开展学术研究和人才培养工作，咨政育人，致力于在服务国家战略和区域发展中发挥高端智库作用。

《港澳咨议》是清华大学港澳研究中心编印的有关国家战略、港澳治理与港澳发展，以及内地与港澳合作方面的咨政建议和内部研究材料。稿件来源为清华大学港澳研究中心研究成果中的有关内容，包括：新时代港澳在国家战略和区域发展中的地位和功能研究；“一国两制”与基本法的理论与实践研究；“一带一路”与粤港澳大湾区建设研究；深化内地与港澳区域协同合作研究等。

主 编：夏广志

编 辑：杨君游 郭亚楠

电 话：0755-26036098

传 真：0755-26036098

地 址：深圳市南山区西丽大学城清华园区D栋402

网 站：<http://www.hmt.tsinghua.edu.cn/>
