



清华大学港澳研究中心 主办

港澳咨议

内部资料

总第4期

2019年第2期

编者按：2018年12月18日，中共中央、国务院召开大会，隆重庆祝改革开放40周年，习近平总书记出席并发表重要讲话。会议结束当天，清华大学收到中央有关部门约稿，邀请清华大学教师对大会的指示精神及下一步如何深化改革开放提出感想或建议。清华大学港澳研究中心副主任何隽副教授的建言被清华大学智库中心采纳，刊登于“清华大学信息专报”2018年第32期并报送中央有关部门。下面是何隽副教授的建言整理。

国家全面开放为港澳发展提供新机遇

何 隽

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出，“要坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局”，同时指出“支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局，让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。”国家全面开放为港澳提供了新的发展机遇，也提出了新的历史使命。

一、港澳在国家改革开放中的作用具有持续性

国家改革开放从一开始就注入了香港、澳门活力元素。2018年11月，习近平总书记在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时，对港澳在国家改革开放中发挥的作用给予高度肯定。总结改革开放40年港澳主要发挥的作用，习近平总书记概括了六点，包括投资兴业的龙头作用、市场经济的示范作用、体制改革的助推作用、双向开放的桥梁作用、先行先试的试点作用和城市管理的借鉴作用。可以说，这些作用具有开创性、持续性，且具有深层次、多领域的特点。

随着国家改革开放和“一国两制”事业进入了新时代，在新时代国家改革开放进程中，港澳仍然具有特殊地位和独特优势，仍然可以发挥不可替代的作用。习近平总书记指出，在国家扩大对外开放的过程中，香港、澳门的地位和作用只会加强，不会减弱。希望香港、澳门继续带头并带动资本、技术、人才等参与国家经济高质量发展 and 新一轮高水平开放。

二、“一带一路”倡议为港澳助力国家全面开放创造新契机

“一带一路”倡议是中国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措。2016年5月，时任全国人大常委会委员长张德江在香港“一带一路”高峰论坛上的讲话中指出，香港在“一带一路”建设中具备许多独特优势，能够发挥重要作用。从区位优势上看，香港所毗连

的珠三角地区，紧邻创新创业中心深圳，也与广东自贸区、前海深港合作区、福建21世纪海上丝绸之路核心区等形成“共振”效应，在产业上，周边省区以制造业为主，香港以服务业立足，互补“出海”的潜力巨大。2017年12月，国家发改委与香港特区政府签署了《关于支持香港全面参与和助力“一带一路”建设的安排》，通过26项合作措施，支持香港全面参与和助力“一带一路”建设。这些措施涵盖香港拥有独特优势和地位的六大重点领域，包括金融与投资、基础设施与航运服务、经贸交流与合作、民心相通、推动粤港澳大湾区建设，以及加强对接合作与争议解决服务。

以金融服务为例，作为国际金融中心，香港是全球主要银行中心之一，截至2017年底，香港金融管理局认可的银行业机构共191家，银行体系认可机构资产总额22.70万亿港元。在香港交易所挂牌（主板和创业板）的上市公司达2118家，股票总市值达34万亿港元，排名全球第六和亚洲第三。香港还是全球规模最大的离岸人民币业务枢纽、融资及资产管理中心。2017年经香港银行处理的人民币贸易结算总额为39265亿元，人民币债券发行额为206亿元。

林郑月娥在《香港商报》撰文指出，自中国2001年加入世界贸易组织，香港已经成为内地企业“走出去”的首选平台。在港上市的企业中，超过一半是内地企业，

占港股市值超六成，并占总成交额超七成，成为国家和国际交汇投融资的主要平台。同时，香港也是全球离岸人民币中心，全球七成离岸人民币结算在香港进行。因此，在资金融通方面，中央鼓励内地企业利用香港的平台，支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位，在“一带一路”沿线拓展人民币业务；香港也应该更加积极主动地协助内地企业开展基建项目投资、融资、资产管理等金融业务，为“一带一路”建设拓展资金渠道。

三、粤港澳大湾区建设为港澳融入国家发展大局拓展新空间

建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。2017年7月1日，习近平总书记在视察香港期间亲自见证了发改委与和广东省政府、香港、澳门特别行政区政府签署《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》。2018年8月，韩正副总理主持召开粤港澳大湾区建设领导小组全体会议，香港、澳门两个特区行政长官首次以小组成员参与国家战略决策实施架构。在粤港澳大湾区建设领导小组第一次全体会议，林郑月娥提出，“一国两制”是粤港澳大湾区独一无二的特色，亦是大湾区迈向国际的重要基础。粤港澳大湾区建设为港澳带来经济新增长点，也拓展了港澳居民的生活空间。

随着广深港高铁香港段、港珠澳大桥和莲塘口岸相继开通，粤港澳“一小时生活圈”的布局已基本完备。中央自2017年起陆续出台了一系列便利港澳居民在内地学习、就业、生活、创业的政策措施，2018年9月1日，国务院正式推出“港澳台居民居住证”。这些便利举措，为港澳融入国家发展大局提供了具体路径。

在目前公开的粤港澳大湾区规划中，建设“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊，打造大湾区国际科技创新中心最为引入关注，特别是中央明确提出支持香港建设国际创新科技中心。2018年5月，习近平总书记对24名在港中国科学院院士、中国工程院院士的来信作出重要批示，强调要重视香港院士来信反映的问题，抓紧研究制定具体政策，合理予以解决。目前，来信所反映的国家科研项目经费过境香港使用、科研仪器设备入境关税优惠等问题已基本得到解决。此外，对于国家科技计划直接资助港澳科研活动，科技部和财政部已做出总体制度安排；对于香港16个国家重点实验室港澳伙伴实验室，国家重点研发计划直接给予支持；对于香港在内地设立的科研机构，则可以享受支持科技创新进口税收政策。

香港中联办主任王志民在《学习时报》上撰文指出，“国家所需”成就香港，“香港所长”贡献国家。建设世界科技强国，就是当今“国家所需”的关键。在“一

国两制”下，香港在对接全球科技创新体系、吸引世界优秀科技人才、促进科技成果转移转化等方面具有比内地城市更为优越的条件，是国家创新体系不可替代的重要资源。另外，在知识产权保护方面，可以充分发挥香港的国际化优势，支持香港成为区域知识产权贸易中心、法律与争议解决服务中心。

林郑月娥在其2018年《施政报告》中披露，特区政府已经取得立法会通过100亿元拨款，在香港科学园建设“医疗科技创新平台”和“人工智能及机器人科技创新平台”；计划向香港研究资助局的研究基金注资200亿元；同时推出“研究配对补助金计划”，在未来三年向本地院校提供30亿元配对款项，作研究相关用途；计划每年预留1.9亿元日常开支，支持香港研究资助局推出的三项全新“杰出学者计划”。上述措施都将推动香港科技创新，提升香港长远竞争力，支持香港科技界为建设科技强国和创新型国家贡献力量。



清华大学港澳研究中心

Center for Hong Kong and Macau Studies, Tsinghua University

清华大学港澳研究中心（以下简称中心）是清华大学校级智库，属综合交叉学科类创新型研究机构。中心依托清华大学相关学科专业的综合优势，利用境内外社会资源，吸纳相关领域专家学者的智慧，围绕国家需求和内地与港澳深度合作中具有全局性、综合性、战略性的问题开展学术研究和人才培养工作，咨政育人，致力于在服务国家战略和区域发展中发挥高端智库作用。

《港澳咨议》是清华大学港澳研究中心编印的有关国家战略、港澳治理与港澳发展，以及内地与港澳合作方面的咨政建议和内部研究材料。稿件来源为清华大学港澳研究中心研究成果中的有关内容，包括：新时代港澳在国家战略和区域发展中的地位和功能研究；“一国两制”与基本法的理论与实践研究；“一带一路”与粤港澳大湾区建设研究；深化内地与港澳区域协同合作研究等。

主 编：夏广志

编 辑：杨君游 郭亚楠

电 话：0755-26036098

传 真：0755-26036098

地 址：深圳市南山区西丽大学城清华园区D栋402

网 站：<http://www.hmt.tsinghua.edu.cn/>
